

Tema 4

El Estado: Elementos y formas de estado.

En sentido amplio colectividad organizada que tiene como soporte una nación.

En sentido mas restringido designa los poderes públicos, a los gobernantes en relación a los gobernados.

En sentido muy restringido designa al poder público central en relación al periférico.

Definición de estado: Agrupación humana fijada en un territorio determinado y dotada de un poder soberano.

Elementos esenciales del estado:

Elemento personal a social, la población.

Elemento físico o material, el Territorio.

Un elemento político, el poder.

El elemento personal o social, la población, suele estar formada por una **nación** que se define como grupo caracterizado por diversos factores comunes que la individualizan frente a los demás grupos y que generalmente se considera como la **base sociológica** para la formación del **estado**.

El territorio o base física comprende:

Tierra firme.

Territorio fluvial.

Mar territorial (12 millas) **No** jurisdiccional.

El espacio aéreo.

Los buques de guerra.

Los buques mercantes propios, si están en mar libre.

Las embajadas en otros países.No Consulados.

El poder o elemento politicotes el encargado de ordenar la vida en común de los habitantes.

Elementos del poder

Es un poder centralizador.

Es un poder del estado, poder político distinto al económico.

Es un poder civil.

Es un poder temporal

es un poder soberano, la soberanía presenta:

A.– Desde el punto de vista **interno** posición de fuerza que el estado tiene en relación al individuo y las organizaciones.

B.– soberanía **estrénale** estado se haya excluido de subordinación con respecto al resto de los estados.

Formas de estado.

Estado patrimonial o de policía.

Moderno o de derecho.

Desde el punto de vista de centralización o descentralización:

El estado unitaria o centralizado. Comunidad homogénea y nacional donde hay un solo poder que ocupa todo el territorio. Este tipo de poder es imposible de sostener. Lo que suele hacer es que el estado reparte el poder en los municipios provincias y regiones pero ellos siguen mandando.

Estado Federal: 1787 U.S.A

Existen varios estados miembros y un supe restado o estado central Existen dos modelos:

A.–Por asociación.

B.–Por descentralización.

Convive una constitución federal con una de cada estado miembro.Hay una delimitación de competencias entre el estado central y los miembros. El central se encarga de las relaciones internacionales.El parlamento es **Bicameral**.Los conflictos de competencias se suelen resolver en un **tribunal federal**.

Estado regional: Situación intermedia entre los otros dos.

La teoría de los tres poderes.

El Primero en enunciarla fue **Locke** a finales del sXVII.

Montesquieu 1748 (El espíritu de las leyes).Dice que el poder corrompe y el poder absoluto corrompe absolutamente.Esta corrupción puede evitarse separando los tres poderes **Legislativo, ejecutivo y judicial**.

Función legislativa, creación de normas de convivencia.

Función ejecutiva, misión de aplicación de las normas.

Función judicial, dirigir la interpretación de las normas para su aplicación.

La doctrina de la división de los tres poderes se basa en dos postulados principales.

Cada una de las funciones del estado ha de ser ejercida por un poder distinto.

Es necesaria una interrelación entre los poderes.

Poder legislativo

Esta función le corresponde al parlamento. Es el órgano más importante de representación política. Función principal **deliberación** para la creación de las normas de convivencia. Las normas son mandatos de poder político dirigidos a crear efectos jurídicos generales.

Composición del congreso:

Entre 300 y 400 diputados, en la actualidad **350** diputados.

Elegidos por **sufragio universal, libre, directo y secreto**.

Son electores y elegibles todos los **Espanoles** que estén en uso de sus derechos **políticos** con las excepciones que establecen las leyes.

Partiendo de un mínimo representativo por **Provincia, dos** en la actualidad, el resto se reparten con arreglo al N° de **habitantes** de la **provincia**; Ceuta y Melilla eligen **uno** cada una. La duración del mandato es de **4 años**.

Composición del senado:

Es la cámara de representación **territorial**, se eligen **4 senadores por provincia**. En las provincias **insulares 3 por cada isla mayor y uno por cada isla menor o agrupación**. Las **C.C.A.A.** eligen **un** senador cada una y **uno** por cada **millón** de habitantes. Ceuta y Melilla eligen **2** senadores cada una. Mandato **4 años**.

Funcionamiento del congreso y del senado:

Tanto diputados como senadores dejan de ejercer su mandato en el momento de disolución de la cámara respectiva. Las diputaciones permanentes permanecen en funciones hasta la formación de la nueva.

Son autónomas y se reúnen conjuntamente para resolver cuestiones del Título II de la **constitución**.

Funcionan en **pleno y comisiones**.

Se reúnen en dos periodos de sesiones 2º de **Febrero a junio** y 1º de **Septiembre a diciembre**.

También se pueden reunir en sesiones **extraordinarias**.

Durante las vacaciones funciona la **Diputación permanente** que puede convocar a las cámaras en sesión **extraordinaria**.

Para la adopción de acuerdos las cámaras han de estar reunidas reglamentariamente y con la mayoría de sus miembros.

El voto es personal e indelegable.

Principales órganos de las cámaras:

Ordinarios:

El presidente.

La mesa.

Los plenos.

Las comisiones.

Las diputaciones permanentes.

Presidente de la cámara:Funciones.

Presidir las sesiones de cada una de sus cámaras. Al presidente del congreso le corresponde presidir las sesiones conjuntas, este es el **Presidente de las cortes generales**.

Refrendar las decisiones del Rey en lo referente a la propuesta y nombramiento de presidente del gobierno, la disolución de las cámaras y convocatoria de elecciones, le corresponde al presidente del **congreso**.

Cada uno es representante de su cámara.

Dirigir los debates y mantener el orden.

La mesa

Es el órgano rector de la cámara, actúa bajo la dirección de su presidente. Tiene además **4 vicepresidentes y 4 secretarios** en el congreso. En el senado además del presidente tiene **2 vicepresidentes y 4 secretarios**. La mesa estará asistida por el **Letrado mayor** que es el jefe de los servicios y responde ante el presidente de la cámara.

La Junta de portavoces constituida por los portavoces de los grupos parlamentarios los cuales se reúnen bajo la presencia del **presidente**. Las decisiones se toman bajo **Voto ponderado**.

Los plenos son las reuniones de todos los miembros de una cámara. Es la forma normal de toma de decisiones. Deben estar reunidas reglamentariamente y con la asistencia de la mayoría de sus miembros. **Quorum** es la mitad más uno de todos los miembros de la cámara.

Sesiones públicas salvo acuerdo en contrario de cada cámara que habrá de tomarse por mayoría absoluta o con arreglo al reglamento.

Las comisiones son grupos de trabajo integrados por un mínimo de parlamentarios, pertenecientes a los distintos grupos políticos y están especializadas por temas. Se elabora y eleva un informe y el pleno decide.

Las cámaras podrán delegar en las comisiones legislativas permanentes la aprobación de proyectos o proposiciones de ley.

No delegar referentes a asuntos exteriores, hacienda, presupuestos generales, leyes orgánicas ni de bases.

Las diputaciones permanentes de cada cámara estará compuesta por un mínimo de **21** miembros, que

representan a los grupos parlamentarios en relación a su importancia numerica.Funciones:

Asumir las funciones de las cámaras en caso de disolución o expiración de su mandato.

Velar por los poderes de las cámaras cuando estas no estén reunidas.

órganos extraordinarios:

Las comisiones de investigación nombradas por las cámaras.

La comisión paritaria, en el procedimiento de reforma constitucional.

La comisión mixta, para resolver desacuerdos relativos a la autorización de las cortes para obligarse mediante tratados intencionales o entre cooperación de C.C.A.A. o para distribución del fondo interteritorial.

Funciones del parlamento

Función Legislativa. Se refiere solo a las leyes, por que el gobierno tiene facultad normativa en forma de decretos legislativos, decretos leyes y reglamentos.

Función de control del gobierno. La ejerce el parlamento a través del control de la acción política y económica del gobierno.El control sobre la acción política lo efectúa mediante las preguntas, interpelaciones y mociones.

El control económico lo efectúa reservándose el control sobre los impuestos controlando los presupuestos generales del estado y posteriormente los ingresos y gastos por medio del tribunal de cuentas.

Garantías parlamentarias.

Garantía de las cortes: Las cortes generales son inviolables.

Garantía de sus miembros: No están obligados por mandato imperativo.Tienen inviolabilidad por las opiniones manifestadas en el ejercicio de sus funciones, e inmunidad durante su mandato, solo podrán ser detenidos en caso de flagrante delito ,no podrán ser inculcados ni procesados sin la autorización de la cámara respectiva.

Poder ejecutivo

La función del poder ejecutivo es la de dirigir el gobierno y toma parte en la función legislativa en varas formas leyes delegadas, presentando proyectos de ley...

Dirige la admón. **interior y exterior** con actos políticos y dirige la admón. del estado dando lugar a actos **administrativos**.

El gobierno

Órgano colegiado formado por el presidente, los vicepresidentes en su caso, los ministros y los demás órganos que determine la ley.

El presidente dirige el gobierno y coordina a los demás miembros.

Nombramiento "Ver en el tema o constitución"

Los demás miembros del gobierno serán nombrados y separados por el Rey a propuesta del presidente.

El consejo de ministros **es el órgano colegiado mayor de la admón..**

Poder judicial. Encargado de impartir justicia.

Principios que rigen el poder judicial.

Independencia

Legalidad y autonomía, solo sometidos a la ley.

Exclusividad, único encargado de administrar justicia.

Unidad jurisdiccional, no hay mas que un poder judicial.

Responsabilidad, los daños o errores judiciales da derecho a indemnizaciones.

En la constitución.

Independencia e imparcialidad La justicia emana del pueblo y se administra en nombre del rey por jueces y magistrados...

Acceso a la justicia de los ciudadanos La justicia sera gratuita cuando así lo disponga la ley, y en todo caso, de los que acrediten insuficiencia de medios económicos para litigar.

Acción popular Los ciudadanos podrán ejercer en materia penal la acción popular y participar en los jurados.

Indemnizaciones la definición anterior.

Unidad jurisdiccional Se prohíben los tribunales de excepción, la jurisdicción militar solo será competente en el ámbito estrictamente castrense, en los supuestos de sitio..., las otras excepciones son la jurisdicción constitucional y la propia del tribunal de cuentas y consuetudinaria.

Se rige por L orgánica del poder judicial 6/85 de 1 de julio y tiene como máximo órgano de gobierno **Consejo General del poder judicial.**